

Uchwała Nr SO.16.4012.66.2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 kwietnia 2026 roku

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Wągrowieckiego za 2025 rok
wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekala

Członkowie: Katarzyna Gableta

Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wągrowieckiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Wągrowieckiego za 2025 rok oraz informacja o stanie mienia Powiatu, przedłożone tut. Izbie w dniu 26 marca 2026 r.

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową Powiatu Wągrowieckiego na 2025 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025-2040 (po zmianach) oraz sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za rok 2025.

I. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera część opisową stanowiącą objaśnienia do sprawozdania oraz część tabelaryczną.

1. W części opisowej sprawozdania przedstawiono wykonane dochody budżetu w podziale na bieżące i majątkowe ze wskazaniem źródeł ich pochodzenia, a także zaprezentowano wydatki budżetu w poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej wg grup paragrafów. Ponadto omówiono dochody, które podlegają przekazaniu do budżetu państwa w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami. Wskazano stan zaległości w dochodach należnych Powiatowi oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania tych dochodów. Poinformowano o zobowiązaniach niewymagalnych wykazanych w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 (korekta Nr 2). Odrębnie przedstawiono realizację wydatków inwestycyjnych, w tym finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem zadań jednorocznych i wieloletnich. Omówiono dochody, przychody i wydatki związane z ochroną środowiska.

Poinformowano o wykonanych przychodach i rozchodach budżetu oraz stanie zadłużenia Powiatu na dzień 31 grudnia 2025 r. Ponadto przedstawiono środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 otrzymane w ramach: Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, a także wydatki nimi finansowane. Wskazano środki z Funduszu Pomocy oraz finansowane nimi wydatki na realizację zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

2. W części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono m.in.:
 - wykonanie planu dochodów i wydatków w szczególowości zgodnej z uchwałą budżetową;
 - wykonanie planu dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami oraz wykonanie planu dochodów i wydatków na zadania realizowane przez powiat na podstawie porozumień z organami administracji rządowej;
 - wykonanie planu dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych w drodze umów lub porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego;
 - wykonanie planu dotacji udzielonych z budżetu Powiatu;
 - wykonanie planu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków nimi finansowanych;
 - wykonanie planu przychodów i rozchodów;
 - wykonanie planu dochodów związanych z realizacją zadań wynikających z art. 41b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne i wydatków nimi finansowanych;
 - wykonanie planu finansowego środków z Funduszu Pomocy;
 - wykonanie planu finansowego środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.
3. Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz uwzględnia zmiany dokonane w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, czym wypełnia wymogi określone przepisami art. 269 pkt 2 i 3 wymienionej ustawy.
4. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

II. Analiza porównawcza danych prezentowanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie, za wyjątkiem rozbieżności wykazanych w pkt IV.1. - IV.3. uzasadnienia.

III.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Powiatu Wągrowieckiego za rok 2025 został wykonany z nadwyżką w wysokości 10.337.365,72 zł (przy planowanej nadwyżce budżetu w kwocie 2.623.529,87 zł), bowiem:
 - a) dochody zrealizowano w wysokości 200.506.469,38 zł, co stanowi 99,61% planu, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 156.732.913,76 zł, co stanowi 100,57% planu,
 - dochody majątkowe w kwocie 43.773.555,62 zł, co stanowi 96,32% planu;
 - b) wydatki zrealizowano w wysokości 190.169.103,66 zł, co stanowi 95,72% planu, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 145.920.134,46 zł, co stanowi 94,68% planu,
 - wydatki majątkowe w kwocie 44.248.969,20 zł, co stanowi 99,30% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Powiat zrealizował przychody z tytułu przelewów z rachunku lokat w kwocie 1.643.201,00 zł (100,00% planu), a także dysponował niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 187.338,70 zł oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 6.624.230,43 zł, które w całości zostały zaangażowane w realizację budżetu roku 2025.

Ponadto zrealizowano rozchody z tytułu: wykupu obligacji komunalnych w kwocie 2.500.000,00 zł (100,00% planu) oraz przelewów na rachunki lokat w kwocie 8.578.300,00 zł (100,00% planu).

Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025.

3. Z przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 roku wynika, że zadłużenie Powiatu z tytułu wyemitowanych obligacji komunalnych na dzień 31 grudnia 2025 r wyniosło 48.800.000,00 zł, co stanowi 24,34% wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
4. Według sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 należności na koniec 2025 roku wynosiły 2.775.152,81 zł, w tym zaległości – 1.969.890,09 zł. Wielkość zaległości na koniec roku 2025 w porównaniu z rokiem 2024 uległa zwiększeniu o kwotę 388.762,83 zł.
5. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 (korekta Nr 2) Skład Orzekający ustalił, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 9.736.138,98 zł.

W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S Skład Orzekający stwierdził, że wykazane zobowiązania niewymagalne wraz z wydatkami wykonanymi przekraczają plan łącznie o kwotę 6.897.373,89 zł. Przekroczenia te dotyczą wydatków na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń (w łącznej kwocie 6.628.754,36 zł), zakupu materiałów i wyposażenia (2.907,27 zł), zakupu energii (260.604,10 zł), zakupu usług pozostałych (4.967,11 zł) oraz zakupu usług telekomunikacyjnych (141,05 zł).

W sprawozdaniu z wykonania budżetu w odniesieniu do zobowiązań niewymagalnych wskazano, że są one „*zgodne z upoważnieniem § 6 pkt 4 Uchwały Nr VIII/70/2024 Rady Powiatu Wągrowieckiego z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2025 rok*”.

Rada Powiatu Wągrowieckiego w uchwale Nr VIII/70/2024 z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2025 rok:

- 1) upoważniła Zarząd Powiatu do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych powiatu do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy (§ 6 pkt 4);
- 2) ustaliła sumę 12.000.000,00 zł, do której Zarząd Powiatu może samodzielnie zaciągać zobowiązania (§ 8).

Natomiast w uchwale Nr VIII/69/2024 z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej lata 2025-2040 Rada Powiatu Wągrowieckiego upoważniła Zarząd Powiatu (§ 3 ust. 1 i 2) do zaciągania zobowiązań:

- 1) związanych z realizacją przedsięwzięć,
 - 2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
- a także do przekazania uprawnień do zaciągania tych zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu.
6. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 (korekta Nr 2) wynika, że w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą kar i odszkodowań:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
700	70005	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	156 760,00	156 586,92
700	70005	4600	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	404 000,00	242 424,36

W sprawozdaniu wskazano przyczyny poniesienia przedmiotowych wydatków.

IV. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu Skład Orzekający stwierdził, że

1. Na stronie 63 sprawozdania zamieszczono informację, że w rozdz. 85220 /Jednostki specjalistycznego poradnictwa, mieszkania treningowe i wspomagane oraz ośrodki interwencji kryzysowej/ „na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych przekazano zgodnie z wymogiem ustawowym środki w kwocie 797,66 zł, tj. 100% wielkości planowanej”, a ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 (korekta Nr 2) wynika, że w rozdz. 85220 nie planowano, ani nie wykonano wydatków w § 4440 /Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych/.
2. W załączniku Nr 3 do sprawozdania z wykonania budżetu w tabeli przedstawiającej dochody budżetu państwa w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami wykazano planowane dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (§ 2360) w dz. 710 /Działalność usługowa/ rozdz. 71015 /Nadzór budowlany/ w wysokości 185,60 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 oraz z części tabelarycznej sprawozdania, przedstawiającej planowane i wykonane dochody budżetu (załącznik Nr 1 do sprawozdania z wykonania budżetu) wynika, że w dz. 710 rozdz. 71015 nie zaplanowano dochodów w § 2360 /Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami/, a kwota 185,60 zł dotyczy dochodów wykonanych w przedmiotowej podziałce klasyfikacji budżetowej.
3. W załączniku Nr 9 pn. „Wykonanie planu finansowego środków z Funduszu Pomocy w 2025 roku” do sprawozdania z wykonania budżetu wykazano wydatki wykonane w dz. 801 /Oświata i wychowanie/ rozdz. 80153 /Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych/ w § 4860 /Pozostałe wydatki bieżące na zadania związane z pomocą obywatelom Ukrainy/ w wysokości 707,86 zł (z tego zrealizowane przez: Młodzieżowy Ośrodek Socjoterapii w Gołańczy – 353,93 zł i Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy w Wągrowcu – 353,93 zł), podczas gdy ze sprawozdania Rb-28S

z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 (korekta Nr 2) wynika, że w wymienionej podziałce klasyfikacji budżetowej wydatki zostały wykonane w kwocie 612,73 zł. Ponadto w załączniku Nr 9 do sprawozdania z wykonania budżetu w podsumowaniu dochodów wykonanych w dz. 801 rozdz. 80153 wpisano kwotę 714,93 zł zamiast 619,80 zł.

4. W załączniku Nr 5 do sprawozdania z wykonania budżetu, stanowiącym tabelaryczne zestawienie planowanych i wykonanych dotacji udzielonych z budżetu Powiatu w 2025 roku, wykazano błędne wielkości w podsumowaniu dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych (wskazano kwotę 2.595.424,94 zł, a winno być 6.960.824,94 zł) oraz w podsumowaniu dotacji ogółem (wskazano kwotę 7.526.563,35 zł zamiast 11.891.963,35 zł).

V. Przedłożona informacja o stanie mienia Powiatu wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. zawiera dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada w podziale na jednostki organizacyjne, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2025. W dokumencie tym zawarto również informacje o posiadanych przez Powiat akcjach i udziałach. Skład Orzekający stwierdza jednakże, że w informacji o stanie mienia, w części dotyczącej dochodów uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania (zestawienie tabelaryczne zamieszczone na str. 93 informacji), wykazano dochody uzyskane w 2025 roku z tytułu odszkodowania za przejęte nieruchomości pod inwestycje celu publicznego (§ 0800) w wysokości 10.000,00 zł, podczas gdy ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 wynika, że w § 0800 /Wpływy z tytułu odszkodowania za przejęte nieruchomości pod inwestycje celu publicznego/ wykonano dochody w kwocie 9.780,00 zł. Ponadto do dochodów z mienia bezpodstawnie zaliczono „§ 0920 Wpływy z pozostałych odsetek (odsetki od środków zgromadzonych na rachunkach bankowych)”.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekała

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.