

Uchwała Nr SO.16.4011.101.2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 listopada 2025 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Wągrowieckiego na 2026 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekała

Członkowie: Katarzyna Gableta

Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wągrowieckiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wągrowieckiego na 2026 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Wągrowieckiego na 2026 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi został przedłożony tut. Izbie w celu zaopiniowania w dniu 14 listopada 2025 r., tj. w terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XLIV/294/2010 Rady Powiatu Wągrowieckiego z dnia 28 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienionej uchwałą Nr XXIV/162/2016 Rady Powiatu Wągrowieckiego z dnia 26 października 2016 r.

Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 i art. 215 tej ustawy.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

a) dochody w wysokości 166.842.591,27 zł, z tego:

- dochody bieżące w kwocie 157.936.752,20 zł,
- dochody majątkowe w kwocie 8.905.839,07 zł;

b) wydatki w wysokości 167.342.591,27 zł, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 156.208.692,31 zł,
- wydatki majątkowe w kwocie 11.133.898,96 zł.

2. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Projektowany deficyt budżetu w wysokości 500.000,00 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi ze środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych (§ 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej).
4. W projekcie budżetu zaplanowano przychody z tytułu przelewów dokonanych z lokat z lat ubiegłych (§ 954) w wysokości 3.000.000,00 zł, a także rozchody z tytułu wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w wysokości 2.500.000,00 zł.

W odniesieniu do przychodów zaplanowanych w § 954 /Przelewy dokonane z lokat z lat ubiegłych/ w kwocie 3.000.000,00 zł w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej podano, że *„W miesiącu październiku 2025 r. (Uchwała Rady Powiatu Wągrowieckiego Nr XVII/123/2025 z dnia 29 października 2025 r.) został dostosowany plan dochodów i wydatków do przewidzianego wykonania, w związku z czym, uzyskane wolne środki w wysokości 3.000.000,00 zł ujęto w budżecie 2025 roku, jako rozchody niezwiązane ze spłatą długu /§ 994 Przelewy na rachunki lokat/ - lokata utworzona w 2025 roku, z terminem rozwiązania w 2026 roku.”.*

Skład Orzekający stwierdza, że w uchwale budżetowej Powiatu Wągrowieckiego na 2025 rok (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XVII/123/2025 Rady Powiatu Wągrowieckiego z dnia 29 października 2025 r.) zaplanowane zostały rozchody w § 994 /Przelewy na rachunki lokat/ w wysokości 3.000.000,00 zł.

5. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2040 wynika, że w roku 2026 i w latach następnych spełniona będzie relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.

Skład Orzekający jednakże zauważa, że w latach 2030-2032 różnica pomiędzy relacją określoną po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) a dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań określonym po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, jest niewielka i wynosi odpowiednio: 0,36 punktu procentowego w 2030 roku, 0,04 punktu procentowego w 2031 roku oraz 0,04 punktu procentowego w 2032 roku.

Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywania korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realistyczności prognozowania, ewentualnie dokonywania zmian w harmonogramie spłaty zobowiązań, celem zachowania reguły określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niewielkie nawet odstępstwa od przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej założeń, mogą bowiem doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Konieczne jest zatem rzetelne

ustalenie możliwych do realizacji wielkości budżetowych w poszczególnych latach prognozy. Przy czym należy mieć na uwadze, że prognoza musi być realistyczna i gwarantować we wszystkich latach, nie tylko zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ale również realizację nałożonych na Powiat zadań.

6. Planowane w projekcie budżetu wielkości dotacji celowych otrzymanych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat, dotacji celowych otrzymanych z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez powiat na podstawie porozumień z organami administracji rządowej, dotacji celowych otrzymanych z budżetu państwa na realizację bieżących zadań własnych powiatu, a także subwencji ogólnej oraz wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
7. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
8. W postanowieniach projektu uchwały budżetowej lub w załącznikach do projektu uchwały wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.
9. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337, z późn. zm.).
10. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok wydatki zapewniają w 2026 roku realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2040, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekała

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.