

UCHWAŁA NR II/ 27/2024
RADY POWIATU WĄGROWIECKIEGO

z dnia 24 maja 2024 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi Prokuratora Regionalnego w Poznaniu na Uchwałę Nr XXXV/280/2021 Rady Powiatu Wągrowieckiego z 24 listopada 2021r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania radnym biorącym udział w sesjach Rady Powiatu, posiedzeniach Komisji i Zarządu Powiatu diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 05 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024r., poz. 107) w związku z art. 25 § 1; art. 28 § 1 i art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023r., poz. 1634 ze zm.), Rada Powiatu Wągrowieckiego uchwala co następuje:

§ 1. Przekazać skargę Prokuratora Regionalnego na Uchwałę Nr XXXV/280/2021 Rady Powiatu Wągrowieckiego z 24 listopada 2021r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania radnym biorącym udział w sesjach Rady Powiatu, posiedzeniach Komisji i Zarządu Powiatu diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych, Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Poznaniu.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 zawiera załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodnicząca Rady
Powiatu

Małgorzata Osuch

Wągrowiec, dnia 16 maja 2024r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Poznaniu
ul. Ratajczaka 10/12
61-815 Poznań**

Skarżący: Prokurator Regionalny
w Poznaniu
ul. Solna 10
61-736 Poznań
Regon: 33850214
NIP: 7831738516

Organ: Rada Powiatu Wągrowieckiego
ul. Kościuszki 15
62-100 Wągrowiec

Odpowiedź na skargę

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023r., poz. 1634 ze zm.) zwanej dalej p.p.s.a, Rada Powiatu Wągrowieckiego przekazuje (wraz z niniejszą odpowiedzią) skargę Prokuratora Regionalnego w Poznaniu z dnia 23 kwietnia 2024r. (data wpływu do Starostwa Powiatowego w Wągrowcu w dniu 26 kwietnia 2024r.) na Uchwałę Nr XXXV/280/2021 Rady Powiatu Wągrowieckiego z 24 listopada 2021r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania radnym biorącym udział w sesjach Rady Powiatu, posiedzeniach Komisji i Zarządu Powiatu diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych, i wnosi o umorzenie postępowania wywołanego wniesioną skargą.

Uzasadnienie

W dniu 26 kwietnia 2024r. za pośrednictwem Rady Powiatu Wągrowieckiego, Prokurator Regionalny w Poznaniu, skierował skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, na uchwałę Nr XXXV/280/2021 Rady Powiatu Wągrowieckiego z 24 listopada 2021r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania radnym biorącym udział w sesjach Rady Powiatu, posiedzeniach Komisji i Zarządu Powiatu diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych. Uchwale tej, jako aktowi

prawa miejscowego, Prokurator zarzuca zaniechanie jej opublikowania w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wnosi o stwierdzenie jej nieważności w całości.

Organ wskazuje, że uchwała Nr XXXV/280/2021 Rady Powiatu Wągrowieckiego z 24 listopada 2021r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania radnym biorącym udział w sesjach Rady Powiatu, posiedzeniach Komisji i Zarządu Powiatu diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych w terminie ustawowym 7 dni od podjęcia uchwały, została przesłana do Wojewody Wielkopolskiego będącego organem nadzoru, który bada jej prawną poprawność. Organ nadzoru ani w terminie 30 dni, ani w terminie późniejszym nie zakwestionował jej pod względem prawnym.

Stwierdzić zatem należy, że uchwała stanowiła akt prawny o charakterze wewnętrznym, nie wymagającym publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, co dotąd było powszechnie aprobowane.

Pismem nr 2007-4.Pa.12.2024 z dnia 15 marca 2024r. Prokurator Prokuratury Regionalnej w Poznaniu zwrócił się o przesłanie kopii przedmiotowej uchwały, wraz z informacją o jej publikacji w Dzienniku Urzędowym.

W dniu 28.03.2024r. organ przekazał do publikacji w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym uchwałę Nr XXXV/280/2021 z dnia 24 listopada 2021r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania radnym biorącym udział w sesjach Rady Powiatu, posiedzeniach Komisji i Zarządu Powiatu diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych

Pismem z dnia 04 kwietnia 2024r. Redakcja Dziennika Urzędowego, odmówiła publikacji aktu z powodu „Uchwała nie podlega publikacji (...)”

Pismem z dnia 09 kwietnia 2024r. Przewodnicząca Rady Powiatu zwróciła się o podanie przyczyn odmowy publikacji.

W korespondencji z dnia 15 kwietnia 2024r. znak NP-V.4132.6.2024.3 Wojewoda Wielkopolski wskazał, że uchwała Nr XXXV/280/2021 z dnia 24 listopada 2021r. stanowiła akt prawny o charakterze wewnętrznym, z uwagi na uprzednie niejednolite orzecznictwo. Zwrócono uwagę, że **obecnie**, podejmując uchwały, należy mieć na uwadze obowiązkową publikację w dzienniku urzędowym.

Obecnie, w ocenie sądów, uchwała w sprawie diet radnych stanowi akt prawa miejscowego. Niemniej jednak, przepisy ustawy z 05 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024r., poz. 107) nie regulują obowiązku publikacji uchwał w sprawie diet radnych. Takiego obowiązku wynikającego wprost z przepisów prawa nie było również wcześniej, co potwierdził Wojewoda Wielkopolski w piśmie z dnia 15 kwietnia 2024r.

W związku ze zmianą stanowiska Wojewody Wielkopolskiego, czego wyrazem jest pismo z 15 kwietnia 2024r., Rada Powiatu Wągrowieckiego w dniu 24 kwietnia 2024r. podjęła uchwałę nr LXII/504/2024 w sprawie ustalenia zasad przyznawania radnym biorącym udział w sesjach Rady Powiatu, posiedzeniach Komisji i Zarządu Powiatu diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych. Na podstawie § 12 uchwały stwierdzono utratę mocy uchwały Nr XXXV/280/2021 z dnia 24 listopada 2021r. oraz w § 13 wskazano, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego. Opublikowanie uchwały nastąpiło w dniu 10 maja 2024r. pod pozycją 4734.

W myśl art. 161 § 1 pkt 3 ustawy p.p.s.a. sąd wydaje postanowienie o umorzeniu postępowania, gdy postępowanie stało się bezprzedmiotowe. Z bezprzedmiotowością postępowania mamy do czynienia, gdy w toku postępowania przestaje istnieć przedmiot zaskarżenia, co w rezultacie uniemożliwia dokonanie przez sąd administracyjny stosownej kontroli.

Mając na uwadze powyższe, uznając że postępowanie wywołane skargą stało się bezprzedmiotowe, organ wnosi jak na wstępie.

Załączniki:

- skarga - 2 egzemplarze
- odpis odpowiedzi na skargę - 2 egzemplarze
- akta sprawy
- uchwała NR I/3/2024 Rady Powiatu Wągrowieckiego z dnia 07 maja 2024r.w sprawie wyboru Starosty Wągrowieckiego
- uchwała NR I/3/2024 Rady Powiatu Wągrowieckiego z dnia 07 maja 2024r.w sprawie wyboru Wicestarosty Wągrowieckiego