

UCHWAŁA NR XIX /129/ 2016
RADY POWIATU WĄGROWIECKIEGO
z dnia 25 maja 2016 roku.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi Prokuratora Okręgowego w Poznaniu na Uchwałę Rady Powiatu Wągrowieckiego Nr X/68/2011 z dnia 28 września 2011 r. w sprawie uchwalenia zmian statutu Zespołu Opieki Zdrowotnej w Wągrowcu oraz na uchwały Nr XVIII/134/2012 z dnia 28 maja 2012 r. i Nr XXIII/174/ 2012 z dnia 28 listopada 2012 roku w sprawie nadania statutu Zespołowi Opieki Zdrowotnej w Wągrowcu .

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1445 ze zm.) w związku z art. 25 § 1; art. 28 § 1 i art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r., poz. 270 ze zm.) Rada Powiatu Wągrowieckiego uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazać skargę Prokuratora Okręgowego w Poznaniu na Uchwałę Rady Powiatu Wągrowieckiego Nr X/68/2011 z dnia 28 września 2011 r. w sprawie uchwalenia zmian statutu Zespołu Opieki Zdrowotnej w Wągrowcu oraz na uchwały Nr XVIII/134/2012 z dnia 28 maja 2012 r. i Nr XXIII/174/ 2012 z dnia 28 listopada 2012 roku w sprawie nadania statutu Zespołowi Opieki Zdrowotnej w Wągrowcu Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Poznaniu.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Powiatu Wągrowieckiego

.....
/Małgorzata Osuch/

Załącznik do uchwały nr XIX/129/2016
Rady Powiatu Wągrowieckiego
z dnia 25 maja 2016 roku

Wągrowiec , dnia 25 maja 2016 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Poznaniu
61-815 Poznań, ul. Ratajczaka 10/12**

Skarżący:
Prokurator Okręgowy w Poznaniu
ul. Solna 10
61-736 Poznań

Organ:
Rada Powiatu Wągrowieckiego
62-100 Wągrowiec, ul. Kościuszki 15 ,

Powiat Wągrowiecki reprez. przez
Zarząd Powiatu , w imieniu którego działają
Starosta i Wicestarosta

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270 ze zm.), zwanej dalej p.p.s.a Powiat Wągrowiecki przekazuje skargę Prokuratora Okręgowego w Poznaniu z dnia 15 kwietnia 2016 r. (data wpływu do Starostwa Powiatowego 5 maja 2016 r.) na Uchwałę Rady Powiatu Wągrowieckiego Nr X/68/2011 z dnia 28 września 2011 r. w sprawie uchwalenia zmian statutu Zespołu Opieki Zdrowotnej w Wągrowcu oraz na uchwały Nr XVIII/134/2012 z dnia 28 maja 2012 r. i Nr XXIII/174/ 2012 z dnia 28 listopada 2012 roku w sprawie nadania statutu Zespołowi Opieki Zdrowotnej w Wągrowcu i wnosi o jej uwzględnienie w całości.

Uzasadnienie

Przedmiotem skargi w niniejszej sprawie jest Uchwała Rady Powiatu Wągrowieckiego Nr X/68/2011 z dnia 28 września 2011 r. w sprawie uchwalenia zmian statutu Zespołu Opieki Zdrowotnej w Wągrowcu oraz Uchwała Nr XVIII/134/2012 z dnia 28 maja 2012 r. i Nr XXIII/174/ 2012 z dnia 28 listopada 2012 roku w sprawie nadania statutu Zespołowi Opieki Zdrowotnej w Wągrowcu . Uchwałąm tym Prokurator zarzuca naruszenie przepisów art. 40 ust. 1 i art. 42 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1445 r. ze zm.) w związku z art. 2 ust. 1, art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 1484 ze zm.) i art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej poprzez bezzasadne zaniechanie opublikowanie wyżej wymienionych uchwał w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego. Biorąc powyższe pod uwagę Prokurator wniósł o stwierdzenie nieważności przedmiotowych uchwał.

Zgodnie z utrwalonym już orzecnictwem sądów administracyjnych, uchwała w sprawie statutu (nadania mu nowego brzmienia) zakładowi opieki zdrowotnej, wydana na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego zawartego w art.42 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2015 r., poz. 618 ze zm.) jest aktem prawa miejscowego (tak : wyrok NSA z 18.09.2012 r., II OSK1848/12 oraz z 10.10.2012 r., II OSK 1819/12 a także wyroki WSA z 05.04.2012 r., IV SA/Wr 81/12; z 06.12.2012r., II SA/Go928/12; z 03.12.2013 r., II SA/Ol 871/13; z 13.02.2014 r., II SA/Bk 855/13; z 08.07.2015 r., IV SA/Po 339/15; z 26.11.2015 r., IV SA/Po 684/15; z 11.02.2016 r., IV SA/Po 904/15). Zawiera ona bowiem normy o charakterze abstrakcyjnym, niekonsumującym się przez jednokrotne zastosowanie, a jej postanowienia kształtują w sposób bezpośredni prawa pewnej kategorii potencjalnych adresatów. Przyjęcie stanowiska, że uchwała w sprawie nadania lub zmiany statutu SP ZOZ stanowi akt prawa miejscowego, implikuje konieczność ogłoszenia takiej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym - stosownie do art. art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 1484 ze zm.). Ponieważ w niniejszej sprawie Uchwała Rady Powiatu Wągrowieckiego Nr X/68/2011 z dnia 28 września 2011 r. w sprawie uchwalenia zmian statutu Zespołu Opieki Zdrowotnej w Wągrowcu oraz uchwała Nr XVIII/134/2012 z dnia 28 maja 2012 r. i Nr XXIII/174/ 2012 z dnia 28 listopada 2012 roku w sprawie nadania statutu Zespołowi Opieki Zdrowotnej w Wągrowcu nie zostały opublikowane skarga zasługuje na uwzględnienie. Mimo uwzględnienia skargi, w sprawie nie znajdzie zastosowania przewidziana w art. 54 § 3 p.p.s.a. instytucja autokontroli, gdyż rada powiatu nie jest właściwa do stwierdzenia nieważności swojej uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę, Rada Powiatu wnosi o uwzględnienie skargi .

Załącznik :

- odpis pisma
- akta sprawy

UZASADNIENIE
do Uchwały Nr XIX/129/2016
Rady Powiatu Wągrowieckiego
z dnia 25 maja 2016 roku.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi Prokuratora Okręgowego w Poznaniu na Uchwałę Rady Powiatu Wągrowieckiego Nr X/68/2011 z dnia 28 września 2011 r. w sprawie uchwalenia zmian statutu Zespołu Opieki Zdrowotnej w Wągrowcu oraz na uchwały Nr XVIII/134/2012 z dnia 28 maja 2012 r. i Nr XXIII/174/2012 z dnia 28 listopada 2012 roku w sprawie nadania statutu Zespołowi Opieki Zdrowotnej w Wągrowcu .

Zgodnie z zapisem art. 42 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2015 r., poz. 618 ze zm.) ustrój podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą a także inne sprawy dotyczące jego funkcjonowania nieuregulowane w ustawie określa statut. Statut nadaje podmiot tworzący.

Rada Powiatu Wągrowieckiego podjęła Uchwały Nr X/68/2011 z dnia 28 września 2011 r. w sprawie uchwalenia zmian statutu Zespołu Opieki Zdrowotnej w Wągrowcu oraz uchwały Nr XVIII/134/2012 z dnia 28 maja 2012 r. i Nr XXIII/174/2012 z dnia 28 listopada 2012 roku w sprawie nadania statutu Zespołowi Opieki Zdrowotnej w Wągrowcu .

Pismem z dnia 15 kwietnia 2016 r. (data wpływu do Starostwa Powiatowego 5 maja 2016 r.) Sygn. akt PO II Pa 99. 2016 Prokurator Okręgowy w Poznaniu wniósł za pośrednictwem Rady Powiatu Wągrowieckiego skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na ww. uchwały dot. stwierdzenia jej nieważności z powodu naruszenia przepisów prawa polegających na zaniechaniu opublikowania przedmiotowych uchwał w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r., poz. 270 ze zm.) organ, którego działanie jest przedmiotem skargi przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

Z uwagi na powyższe zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu.

Wywołanie niniejszej uchwały nie rodzi w 2016 r. skutków finansowych dla budżetu powiatu wągrowieckiego.

Przewodnicząca
Rady Powiatu Wągrowieckiego

.....
/Małgorzata Osuch/