

Uchwała Nr SO-17/0952/111/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 grudnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Wągrowieckiego na 2022 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekała

Członkowie: Aldona Pruska

Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wągrowieckiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wągrowieckiego na 2022 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Wągrowieckiego na 2022 rok został przedłożony tut. Izbie w celu zaopiniowania w dniu 12 listopada 2021 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie i materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XLIV/294/2010 Rady Powiatu Wągrowieckiego z dnia 28 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienionej uchwałą Nr XXIV/162/2016 z dnia 26 października 2016 r..

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

a) dochody w wysokości 89.814.881,63 zł, z tego:

- dochody bieżące w kwocie 85.656.932,98 zł,
- dochody majątkowe w kwocie 4.157.948,65 zł;

b) wydatki w wysokości 104.047.179,63 zł, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 87.131.262,66 zł,

– wydatki majątkowe w kwocie 16.915.916,97 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące powiększone o wolne środki są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Należy jednak zauważyć, że jeżeli budżet na 2022 rok zostanie wykonany zgodnie z planowanym deficytem operacyjnym (dochody bieżące będą niższe niż wydatki bieżące) to wpłynie to na obniżenie wskaźników spłat zobowiązań dłużnych na najbliższe 7 lat.

2. Deficyt budżetu w wysokości 14.232.298,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z emisji papierów wartościowych oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej).

3. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w wysokości 14.200.000,00 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w wysokości 2.266.582,00 zł, a także rozchody z tytułu wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w wysokości 1.300.000,00 zł oraz rozchody z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 934.284,00 zł.

Z uzasadnienia do projektu wynika, że zaplanowane w § 950 przychody w kwocie 2.266.582,00 zł stanowią środki na uzupełnienie subwencji ogólnej w 2021 roku, zgodnie z pismem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej Nr ST8.4751.10.2021 r. z dnia 29 października 2021 roku, które zostaną wydatkowane w 2022 roku.

Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2021 roku będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2021 rok.

4. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2040 wynika, że w 2022 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.

5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856, z późn. zm.).

6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 tej ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

8. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy

finansowej dla roku 2022, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły nieliczne błędy i uchybienia, m.in.:

1. W załączniku Nr 1 do projektu, przedstawiającym planowane dochody na 2022 rok, w dziale 710 /Działalność usługowa/ rozdz. 71012 /Zadania z zakresu geodezji i kartografii/ zaplanowano dochody w § 0830 /Wpływy z usług/ w kwocie 750.000,00 zł

Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność przeanalizowania dochodów zaplanowanych ww. podziale klasyfikacji budżetowej, ze względu na to, iż w rozdziale 71012 /Zadania z zakresu geodezji i kartografii/ ujmowane są dochody związane między innymi z opłatami za wykonywanie wypisów i wyrysów z ewidencji gruntów oraz budynków, które należy klasyfikować w § 0690 /Wpływy z różnych opłat/.

Dodatkowo Skład Orzekający wskazuje na konieczność wyodrębnienia w budżecie dochodów pobieranych na podstawie art. 41b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990) i wydatków nimi finansowanych, zgodnie z przepisem art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, iż „w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw”.

2. Z załącznika Nr 1 do projektu, przedstawiającego planowane dochody na 2022 rok, wynika, że środki z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg zaplanowano w rozdz. 60018 /Działalność Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg/, zamiast w rozdz. 60014 /Drogi publiczne powiatowe/.
3. W załączniku Nr 6 do projektu „Dochody i wydatki związane z ochroną środowiska” wystąpiła oczywista omyłka pisarska, polegająca na tym, iż w podsumowaniu wydatków zaplanowanych w dziale 020 /Leśnictwo/ wpisano kwotę 55.946,00 zł, zamiast 59.800,00 zł (kwota z podsumowania wydatków zaplanowanych w rozdz. 02002 /Nadzór nad gospodarką leśną/). W wyniku powyższej nieprawidłowości błędną kwotę wykazano również w podsumowaniu wydatków ogółem, gdzie wpisano 100.500,00 zł, a winno być 120.500,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekała

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.