

**UCHWAŁA NR XXVII/228/2021
RADY POWIATU WĄGROWIECKIEGO**

z dnia 24 lutego 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Zespołu Opieki Zdrowotnej w Wągrowcu.

Na podstawie art. 16a ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020r., poz. 920 ze zm.), art. 231 i art.240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) Rada Powiatu Wągrowieckiego uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Powiatu Wągrowieckiego uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi złożonej Pana A.W. w dniu 10 grudnia 2020r. (data wpływu do Starostwa Powiatowego 16 grudnia 2020r.) i w dniu 22 grudnia 2020r. (data wpływu do Starostwa Powiatowego 23 grudnia 2020r.) na działalność Zespołu Opieki Zdrowotnej w Wągrowcu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Powiatu Wągrowieckiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Powiatu

Małgorzata Osuch

Uzasadnienie

Uzasadnienie do UCHWAŁY nr XXVII /228/ 2021 RADY POWIATU WĄGROWIECKIEGO z dnia 24 lutego 2021 roku. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Zespołu Opieki Zdrowotnej w Wągrowcu. Skarga na działalność Zespołu Opieki Zdrowotnej w Wągrowcu wniesiona przez A.W. wpłynęła do Rady Powiatu Wągrowieckiego 17 grudnia 2020r. Przewodnicząca Rady Powiatu Wągrowieckiego przekazała w/w skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej zbadania 21 grudnia 2020r. Następnie skarga od tego samego adresata została złożona do Zarządu Powiatu Wągrowieckiego 22 grudnia 2020r. (data wpływu do Starostwa Powiatowego 23.12.2020r.). Skargę tą przekazano wg właściwości do Rady Powiatu i dołączono do akt rozpatrując dalej łącznie obydwie skargi. Skargi z dnia 16.12.2020r. i 22.12.2020r. analizowana była przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 22 stycznia 2021r. Komisja zawnioskowała do Dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej o pisemne ustosunkowanie się do zarzutów sformułowanych w skargach. Pisemne wyjaśnienia zostały złożone przez Dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej 5 lutego 2021r. Komisja po raz kolejny analizowała skargi na posiedzeniu 8 lutego 2021r. Po zapoznaniu się z w/w wyjaśnieniami w wyniku poczynionych ustaleń faktycznych i zważywszy na cywilnoprawny charakter zarzutów, a de facto roszczeń zawartych w skargach Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wyraziła opinię, by Rada Powiatu Wągrowieckiego rozpatrując wniesione skargi uznała się za organ niewłaściwy do ich rozpatrzenia. Rada Powiatu Wągrowieckiego po zapoznaniu ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz zebrany w sprawie materiałem stwierdza, co następuje: Zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, zwanym dalej „k.p.a.” rozpatrzenie skargi dotyczącej zadań lub działalności powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych należy do rady powiatu. Jak stanowi art.227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Zgodnie z art.16a ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym rada powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Ustawodawca nie wylicza wyczerpująco, co może być przedmiotem skargi. Skarga stanowi prawny środek ochrony interesów jednostki, nie może jednak stanowić podstawy wniosku lub powództwa, które będzie zmierzać do wszczęcia postępowania sądowego. W rozpatrywanej sprawie, o tym, czy wskutek zrealizowanej przez Zespół Opieki Zdrowotnej inwestycji uszkodzonym jest skarżący, czy istnieje związek przyczynowy między tą inwestycją a wystąpieniem szkody w mieniu skarżącego winien rozstrzygać sąd powszechny, a nie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Wskazać należy, że Rada Powiatu nie posiada uprawnień ani narzędzi do rozpoznania skarg związanych ze skutkami zrealizowanej umowy cywilnoprawnej i dokonania w tym zakresie merytorycznych i prawnych ocen. Merytoryczne rozpatrzenie wniesionych skarg przez Radę polega na wypowiedzi przez ten organ, czy skarga jest zasadna lub bezzasadna. W rozpatrywanej sprawie taka wypowiedź stanowiłaby jednak rozstrzygnięcie sporu cywilnego, do czego Rada nie jest uprawniona. Skarżący ma zapewnioną ochronę prawną, poprzez konstytucyjnie zagwarantowane prawo do sądu i wniesienie powództwa o zapłatę do sądu powszechnego, który jest jedynym uprawnionym podmiotem do rozstrzygania sporu w sprawie cywilnej. W związku z powyższym podjęcie uchwały jest uzasadnione. Jednocześnie poucza się, że zgodnie z art. 239 k.p.a., w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności-organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy-bez zawiadamiania skarżącego.